Verhärtung des Sozialstaates / Durcissement de l'Etat social

Tagung des Forschungskomitees „Soziale Probleme" der Schweizerischen Gesellschaft für Soziologie / Colloque du Comité de recherche „Problèmes sociaux" de la Société suisse de Sociologie

Donnerstag, 21. und Freitag, 22. Juni 2018 / Jeudi, 21 juin et vendredi, 22 juin

Fachhochschule Nordwestschweiz, Von Roll Strasse 10, Olten (siehe Monitor für Raumangabe / Voir écran pour des informations sur le local)

Organisationskomitee / Comité d'organisation:
Felix Bühlmann (Faculté des sciences sociales et politiques, Université de Lausanne)
Martina Koch (Hochschule für Soziale Arbeit, Fachhochschule Nordwestschweiz, Basel)
Yann Bochsler (Hochschule für Soziale Arbeit, Fachhochschule Nordwestschweiz, Basel)
Anna Gonon (Hochschule für Soziale Arbeit, Fachhochschule Nordwestschweiz, Olten)
Eva Nada (Haute école de travail social, Haute École Spécialisée de Suisse occidentale)

Unterstützt durch / Soutenu par :

Schweizerische Akademie der Geistes- und Sozialwissenschaften
Académie suisse des sciences humaines et sociales
Accademia svizzera di scienze umane e sociali
Academia svizra da scienzas umanas e socialas
Swiss Academy of Humanities and Social Sciences

Schweizerische Gesellschaft für Soziologie
Société suisse de sociologie
Swiss Sociological Association

LIVES
Swiss National Centre of Competence in Research

éésp école d'études sociales et pédagogiques · Lausanne
haute école de travail social et de la santé · Vaud

n|w Fachhochschule Nordwestschweiz
Hochschule für Soziale Arbeit

hets
Haute école de travail social
Genève

Thema: Seit Mitte der 1990er Jahren beobachten wir auch in der Schweiz eine bald schleichende, bald sprunghafte Verschärfung der Sozialpolitik. In wichtigen nationalen Sozialwerken (wie der Arbeitslosenversicherung, der Invalidenversicherung) oder der Sozialhilfe (SKOS-Richtlinien, kantonale Gesetzgebungen) werden Leistungen gekürzt und die Bedingungen für den Erhalt von sozialstaatlichen Leistungen verschärft. BezügerInnen von Sozialleistungen müssen strengere Auswahlprozeduren durchlaufen und können sanktioniert werden, wenn sie gewisse Auflagen nicht erfüllen. Zusammen mit der gesellschaftlichen Stigmatisierung des Bezugs von staatlichen Leistungen können solche Zugangshürden und Sanktionen abschreckend wirken – eine relativ hohe Anzahl von Menschen, die eigentlich anspruchsberechtigt wären, verzichtet auf diese Leistungen. Ziel der Tagung des Forschungskomitees „Soziale Probleme“ ist es, die verschiedenen Dimensionen, Dynamiken und Konsequenzen dieser Entwicklungen des Sozialstaates zu beleuchten: Welches sind die politischen und medialen Legitimationsstrategien dieser Verschärfungen? Welches die finanzpolitischen Zusammenhänge, die dazu geführt haben? Wie verändert sich sozialarbeiterisches Handeln vor dem Hintergrund eines sich verhärtenden Sozialstaates? Inwiefern führen die verschärften Bedingungen zu einer Verschiebung im Verhältnis zwischen staatlichen und privaten Akteuren der Leistungserbringung? Und welche Effekte haben die verschärften Bedingungen für Betroffene? Anlässlich der Tagung möchten wir Verhärtungsdynamiken in verschiedenen Sozialwerken, aus verschiedenen kantonalen Kontexten und im internationalen Austausch miteinander vergleichen, diskutieren und theorisieren.

Sujet: Depuis le milieu des années 90, la politique sociale en Suisse se durcit progressivement et rapidement. Dans les services sociaux nationaux importants (comme l'assurance chômage, l'assurance invalidité) ou l'aide sociale (directives CSIAS, législation cantonale), les prestations sont réduites et les conditions d'accès à l'aide sociale sont durcies. Les bénéficiaires sont soumis à des procédures de sélection plus strictes et peuvent être sanctionnés s'ils ne remplissent pas certaines conditions. En plus de la stigmatisation liée à la réception des prestations de l'État, ces obstacles à l'accès et les sanctions peuvent avoir un effet dissuasif - un nombre relativement élevé de personnes qui auraient effectivement droit à ces prestations y renoncent. L'objectif de la réunion du Comité de recherche "Problèmes sociaux" est de faire la lumière sur les différentes dimensions, dynamiques et conséquences de ces développements de l’État social : Quelles sont les stratégies de légitimation politique et médiatique de ce durcissement ? Quels sont les contextes de politique budgétaire qui ont conduit à cette situation ? Comment le travail social évolue-t-il dans un contexte de durcissement de l'État social ? Dans quelle mesure le resserrement des conditions entraîne-t-il un changement dans la relation entre les acteurs publics et privés dans les prestations de services ? Et quels effets les conditions plus strictes ont-elles sur les personnes concernées ? A l'occasion de la conférence, nous aimerions comparer, discuter et théoriser les dynamiques de durcissement dans différentes institutions sociales, dans différents contextes cantonaux et dans les échanges internationaux.

Programm / Programme: Verhärtung des Sozialstaates / Durcissement de l'Etat social (Stand: 04.06.)

Erster Tag: **Donnerstag, 21. Juni 2018** / Premier jour: **Jeudi, 21 juin 2018**

9.00-9.30	Eintreffen, Anmeldung, Kaffee / Arrivée, inscription, café	
9.30 – 9.45	Begrüssung / Allocution de bienvenue	**Organisationskomitee / Comité d'organisation**
9.45 – 11.45	Workshop 1: **Welfare Boundaries, Non-take-up** *Moderation / Animation:* **Yann Bochsler**	**_Barbara Lucas (HES-SO)**: Le non-recours aux prestations sociales à Genève. Quelles adaptations de la protection sociale aux attentes des familles en situation de précarité ? **_Jean-Pierre Tabin (HES-SO):** Le non-recours raisonné aux prestations de l'Etat social : furtivité et critique **_Sabrina Roduit (Université de Genève):** At the borders of the LAMal: to be cared without being insured **_Oliver Hümbelin (BFH, Bern):** Nichtbezug von Sozialhilfe: Regionale Unterschiede und die Bedeutung von sozialen Normen
11.45 – 13.00	**Keynote 1** *Moderation / Animation:* **Eva Nada**	**Vincent Dubois (Université de Strasbourg, France):** Le renforcement du contrôle ou la face coercitive de l'Etat social actif
13.00 – 14.00	*Stehlunch / Buffet*	
14.00 – 16.00	Workshop 2: **Existenzsicherung – Perspektive der Ergänzungsleistungen und der Invalidenversicherung / Le minimum vital sous l'angle des prestations complémentaires et de l'assurance invalidité** *Moderation / Animation:* **Felix Bühlmann**	**_Robert Fluder (BFH, Bern):** Existenzsicherung im Alter (tbc) **_Jean-Pierre Tabin (HES-SO):** Bien-disposé, pacifié ou rebelle: vécus de l'assurance invalidité en Suisse (The compliant, the pacified and the rebel: experiences with Swiss disability insurance) **_Emilie Rosenstein (Université de Genève):** L'accès aux prestations sociales et ses paradoxes : le cas de l'assurance-invalidité **_Fabienne Rotzetter (FHNW, Olten):** Zu krank für die Arbeit, zu gesund für die Rente. Die Verhärtung der Invalidenversicherung und ihre Auswirkungen auf die Biographien von Betroffenen
16.00 – 16.30	*Kaffeepause / Pause-café*	
16.30 – 17.45	**Keynote 2** *Moderation / Animation:* **Martina Koch**	**Karin Scherschel (Hochschule RheinMain, Deutschland):** Aktivierung und Gender – Arbeitsmarktpolitische Regulationen der Fluchtmigration in Deutschland
18.15	*Gemeinsames Abendessen im Restaurant Flügelrad, Olten / Repas commun au restaurant Flügelrad, Olten*	

Zweiter Tag: **Freitag, 22. Juni 2018** / Deuxième jour: **vendredi, 22 juin 2018**

9.15 – 10.45	Workshop 3: **Arbeitslosigkeit im Kontext von Arbeitslosenversicherung und Sozialdiensten / Chômage dans le contexte de l'assurance-chômage et des services sociaux** *Moderation / Animation:* **Riccardo Pardini**	**_Lucia M. Lanfranconi/Gesine Fuchs (HSLU, Luzern):** Reduktion und (Re-)Produktion sozialer Ungleichheit in der Schweizerischen Arbeitslosenversicherung und in Regionalen Arbeitsvermittlungszentren in Zeiten sozialpolitischer Verschärfung **_Christophe Roulin (FHNW, Olten):** Unbewusstmachung von Hilfsbedürftigkeit in Sozialdiensten
10.45 – 11.15	*Kaffeepause /Pause-café*	
11.15– 12.30	**Keynote 3** *Moderation / Animation:* **Martina Koch**	**Peter Streckeisen (Zürcher Hochschule für Angewandte Wissenschaften, ZHAW / Universität Basel):** Wie ein Markt gemacht wird: arbeitsmarktliche Massnahmen und ökonomische Regierung der Arbeitslosen in der Schweiz
12.30 – 13.30	*Stehlunch / Buffet*	
13.30 – 15.00	Workshop 4: **Historische, theoretische und internationale Perspektiven / Perspectives historiques, théoriques et internationales** *Moderation / Animation:* **Anna Gonon**	**_Alan Canonica (HSLU, Luzern):** Das Arbeitsimperativ in der schweizerischen Invalidenversicherung aus historischer Perspektive **_Esteban Piñeiro (FHNW, Basel):** Verhärtungen im Sozialstaat und die sozialarbeiterische Ambivalenz von Hilfe und Kontrolle **_Dominique Oehrli (Universität Bern):** The emergence of Conditional Cash Transfers in Latin America
15.00- 15.30	Gemeinsamer Abschluss der Tagung / Bilan commun du colloque	Tagungsbeobachter / Observateur du colloque: **Benedikt Hassler (FHNW, Olten)**; Organisationskomitee / Comité d'organisation

Tagungssprachen / Langues du colloque: Französisch, Deutsch und Englisch / Français, Allemand et Anglais

Tagungsgebühren / Tarifs du colloque: CHF 50 (beide Tage / les deux jours); CHF 30 (1 Tag bzw. reduzierter Preis / un jour et prix réduit); inkl. Stehlunch / buffet incl. Tageskasse vor Ort / Caisse sur place.

Anmeldung: Bitte melden Sie sich bis zum **15. Mai** für die Tagung an (unter Angabe, an welchem Tag/an welchen Tagen Sie teilnehmen und ob Sie am Abendessen am Donnerstagabend dabei sind und das vegetarische oder das Fleischmenü bevorzugen). Anmeldungen nimmt Yann Bochsler entgegen: yann.bochsler@fhnw.ch

Inscriptions : Nous vous prions de vous inscrire au colloque au plus tard **le 15 mai** et de nous indiquer quel(s) jour(s) vous participerez et si vous serez présent.e lors du repas en mentionnant le menu que vous préférez : végétarien ou viande. Veuillez envoyer vos demandes d'inscription à yann.bochsler@fhnw.ch

Abstracts Keynotes

Keynote 1 : **Le renforcement du contrôle ou la face coercitive de l'Etat social actif**

Vincent Dubois

Depuis le milieu des années 1990, la fraude aux prestations sociales est devenue une thématique récurrente dans le débat politique et les médias. De simples routines bureaucratiques, les pratiques de contrôle des bénéficiaires sont devenues l'objet d'une véritable politique, dotée de ses moyens techniques, institutionnels et humains, et présentée comme une nécessité dans l'administration de la protection sociale. Sa mise en œuvre conduit à un ciblage accru des populations les plus précaires. Cette communication revient sur ces évolutions, à partir du cas français, et montre comment elle s'inscrit dans toute une série de transformations qui redessinent la figure de l'État social contemporain.

Keynote 3: **Wie ein Markt gemacht wird: arbeitsmarktliche Massnahmen und ökonomische Regierung der Arbeitslosen in der Schweiz**

Peter Streckeisen

In den Untersuchungen zur aktivierenden Arbeitsmarktpolitik dominieren bislang zwei Richtungen: Während die soziologischen Studien sich auf die Veränderungen der Rechte und Pflichten der Erwerbslosen sowie deren Bewältigungsstrategien konzentrieren, fokussieren die Evaluationsstudien den Erfolg arbeitsmarktlicher Massnahmen (AMM) an Hand der Rückkehrquoten in den ersten Arbeitsmarkt. Dieser Beitrag verschiebt das Erkenntnisinteresse und setzt sich mit der Frage auseinander, wie in diesem Kontext ein neuer Markt entsteht: der Markt für AMM.

Die Herstellung dieses Marktes ist eng verknüpft mit neuen Formen staatlicher Regulierung und Regierung. Das Staatssekretariat für Wirtschaft (SECO) spielt eine Schlüsselrolle bei der Herausbildung eines Macht-Wissen-Komplexes, der die Arbeitsmarktpolitik entscheidend prägt. Es ist die Frage zu prüfen, ob wir es mit einer Art ökonomischem Tribunal im Sinne Foucaults zu tun haben, welches den AMM-Markt einer permanenten Prüfung unterzieht. Die Verhärtung des Sozialstaates liesse sich dem zu Folge aus dem Register des politischen oder moralischen Urteils herauslösen und der ökonomischen Analyse zuführen. Das ökonomische Tribunal fragt nicht, ob Sanktionen gerecht oder verhältnismässig sind, sondern interessiert sich für deren Effektivität und Effizienz.

Dieser Beitrag zeichnet die Konturen eines Forschungsprogramms aus regierungstheoretischer Perspektive. Es werden erste Zwischenergebnisse aus dem SNF-Projekt «Die Rolle des Staates bei der Segmentierung des Arbeitsmarktes: eine qualitative Untersuchung des Ergänzenden Arbeitsmarktes in den Kantonen Basel-Stadt, Tessin und Waadt» (2018-2021) beigezogen.