

# **Tour d'Horizon: Aktuelle Gesetzesreformen im Sozialversicherungs- und Sozialhilferecht**

**Prof. (FH) Peter Mösch Payot, lic. iur., LL.M.**

**peter.moesch@hslu.ch**

1, 22. Mai 2019

## **Inhalt**

**I: Generelle sozialpolitische Trends**

**II: Revisionen im Sozialversicherungsrecht: Hotspots**

**III: Revisionen im Sozialhilferecht: Hotspots**

**IV: Fazit und Ausblick**

2, 22. Mai 2019

## I. Generelle sozialpolitische Trends

3, 22. Mai 2019

### Sozialpolitische Trends I

- Auf- und Ausbau bis in die 2000er Jahr; nun eher Rückbau, Kostenbegrenzung
- Krise des Solidaritätsideals und des Staates; neoliberaler Konservatismus (David Garland, 2008): Individualisierung
- Phänomen der Sozialsicherungssysteme als Massenverwaltung
- Anonymität Trotz „Anspruch auf persönliche Hilfe“ als Kontext der wirtschaftlichen Sozialhilfe

4, 22. Mai 2019

## Sozialpolitische Trends II

- Workfare statt Welfare; Gegenleistungsprinzip
- Integrationsorientierung (Arbeitsmarkt)
- Z.T Reformbedarf bzgl. Finanzierung:
  - Demografie
  - z.T. Kostensteigerungen
  - Finanzielle Lage der Gemeinwesen
- Mediale und politische Verstärkung/Inszenierung von Betroffenen und Betrügern im Sozialstaat
- Verletzung des Vertrauens der StaatsbürgerInnen in die Solidarsysteme

5, 22. Mai 2019

## II. Revisionen im Sozialversicherungsrecht

6, 22. Mai 2019

## **Reformen des Sozialversicherungsrechts im Überblick 2018/2019**

- **Grössere Gesetzesreformen**
  - **AHV/BVG**
  - **IV**
  - **EL**
- **Kleinere Reformen/Dauerreformen**
  - **ATSG**
  - **KVG**
  - **ALV**
  - **Weitere**

7, 22. Mai 2019

## **AHV/BVG: Alters- und Hinterlassenenvorsorge**

- **Altersvorsorge 2020**
- **Vorschlag des Bundesrates zur Revision**
- **Dialog mit den Sozialpartnern**
- **STAF**
- **Stand der Dinge**

8, 22. Mai 2019

## **Allgemeines: ATSG**

- **Revision ATSG**
- **Gesetzesgrundlage Observation: Volksabstimmung**
- **Verordnung zur Observation**
- **Stand der Dinge**

9, 22. Mai 2019

## **AHV/BVG: Alters- und Hinterlassenenvorsorge**

- **Altersvorsorge 2020**
- **Vorschlag des Bundesrates zur Revision (AHV 21)**
- **Dialog mit den Sozialpartnern**
- **STAF**
- **Stand der Dinge**

10, 22. Mai 2019

## Invalidenversicherung

- **Weiterentwicklung der IV**
  - **Reforminhalte (Kinder und Jugendliche, Personen mit psych. Beeinträchtigungen)**
  - **parlamentarische Diskussion**
  - **Stand der Dinge**
- **Weitere aktuelle Reformen im Bereich IVG**
  - Bemessung IV-Grad bei der gemischten Methode bei IV-Grad
  - Ansätze Intensivpflegezuschlag
  - Weiteres

11, 22. Mai 2019

## Revision KVG

- **Neugestaltung Zuständigkeit Pflegefinanzierung (Art. 25a KVG)**
- **Weiteres**
  - Änderungen Kostenverteilung Kantone/Krankenkassen
  - Massnahmen zur Kostendämpfung
  - Neuregelungen Franchisen und Selbstbehalte
  - Taifierungen

12, 22. Mai 2019

## **Geplante kleinere Änderungen in weiteren Versicherungen (Auswahl)**

- **ALV: Wegfall Solidaritätsprozent**
- **Erwerbsersatzordnung**
- **Mutterschaftsentschädigung**
- **Familienzulagen**

13, 22. Mai 2019

## **III. Revisionen im Sozialhilferecht der Kantone**

14, 22. Mai 2019

## Ausgangslage: Sozialhilfe I

- **Rechtsgrundlagen**:: weitgehend Kantonales Recht, Enamtionen in der BV: Art. 12 BV, Art. 115 BV und im Bundesrecht: Asylrecht, Auslandschweizergesetz, Zuständigkeitsgesetz
- **Bedeutung der Richtlinien der SKoS**; herausgegeben von der SODK
- Durchführung kommunal, interkommunal oder kantonal
- **Anspruch bei Bedürftigkeit, nicht auf bestimmten Betrag**
- **Prinzip der Subsidiarität**
- **Sanktionen bei Pflichtverletzungen** (Kürzungen)
- Bedingte Rückerstattungspflichten
- U.U. Auswirkungen auf Aufenthaltsberechtigung

15, 22. Mai 2019

## Ausgangslage: Sozialhilfe II

- **Bedarfsrechnung, SKoS-RL orientiert sich am sozialen Existenzminimum**
  - Orientierung am Einkommen der 10%-einkommensschwächsten Haushalte (CHF 986 für Ein-Personenhaushalt plus Wohnkosten, plus Gesundheitskosten, plus ev. Situationsbedingte Leistungen)
  - Abweichungen nach unten für junge Erwachsene und vorläufig Aufgenommene (vielerorts)
  - Individualisierung als Prinzip; aber Pauschalisierungen (insb. Grundbedarf und Wohnkosten) und einige in der Praxis entwickelten Vermutungen/Fiktionen (Konkubinat und Haushaltsführungsentschädigung)
  - Anreize zur sozialen und beruflichen Integration (Integrationszulagen und Einkommensfreibeträge)
- **Bedarfsprüfung und –sicherung PLUS**

16, 22. Mai 2019



## Revision Berner SHG: Abstimmung vom 19.5.

- **Wesentliche vorgeschlagene Änderungen Sozialhilfegesetz**
- **Wesentliche Vorschläge Volksvorschlag**
- **Abstimmungsergebnis**
- **Wie weiter?**

17, 22. Mai 2019

## Geplante Revisionen in den Kantonen Zürich, Aargau, Basellandschaft und Solothurn

- **Revisionen SHG Zürich**
  - Stand der Dinge
  - Wesentliche Inhalte
- **Revisionen SPG Aargau**
  - Stand der Dinge
  - Vorgeschlagene Änderungen
- **Revisionen SHG Basellandschaft**
  - Stand der Dinge
  - Vorgeschlagene Änderungen

18, 22. Mai 2019

## Revisionen im kantonalen Recht zur Kostentragung

### - Frage des Finanzausgleichs zwischen Kantonen und Gemeinden

- Pflegekosten
- Kosten für Ergänzungsleistungen AHV und IV
- Kosten für die Fremdplatzierung Minderjähriger
- Kosten für die Sozialhilfe

**etc.**

19, 22. Mai 2019

## IV. Fazit und Ausblick

20, 22. Mai 2019

## Ausblick... 1

- **Kommt die ganz grosse Reform?**
  - Garantiertes Mindesteinkommen
  - Europäisches Sozialversicherungs- oder Mindestsicherungssystem?
  
- **Kommt die grosse Reform?**
  - Mindestsicherung über das Bundesrecht?
  - Ergänzungsleistungen für weitere Gruppen
  - Staatliche Mindestlöhne?
  - Pflegeversicherung
  - Angleichen Schutz Unfall und Krankheit
  - ...

30, 22. Mai 2019

## Ausblick 2... bzgl. absehbarer Reformdiskussionen

- **Bedarfsleistungen:**
  - Weitere Entwicklung vom realen zum hypothetischen Bedarf
  - Reduktion des Existenzminimums in der Sozialhilfe?
  - Differenzierungstendenzen und Konkretisierungen in der Mindestsicherung/Sozialhilfe
  
- **Finanzierung von Betreuung/Integration für Behinderte: nationale Standards?**
  
- **Finanzierung der Pflege: Pflegeversicherung?**
  
- **Eingliederung: quo vadis?**

30, 22. Mai 2019

## Ausblick 3... bzgl. absehbarer Reformdiskussionen

- **Redimensionierung Kostenübernahme nach KVG?**
- **Absicherung für ArbeitnehmerInnen Ü 50/55?**
- **Erhöhung des Rentenalters?**
- **Sozialversicherungen und neue Arbeitswelten**
  - Aufweichung der Beitrags- und Versicherungsschutzstati  
Selbständig/Unselbständig
  - Dritter Status?
  - Neue Systeme der Beitragserhebung?

30, 22. Mai 2019

## Quellen und Verweise

- [www.bsv.admin.ch](http://www.bsv.admin.ch)
- [www.bag.admin.ch](http://www.bag.admin.ch)
- [www.seco.admin.ch](http://www.seco.admin.ch)
- [www.parlament.ch/de/ratsbetrieb/curia-vista](http://www.parlament.ch/de/ratsbetrieb/curia-vista)
- [www.sozialinfo.ch](http://www.sozialinfo.ch)
- [www.skos.ch](http://www.skos.ch)

Kontakt: [peter.moesch@hslu.ch](mailto:peter.moesch@hslu.ch)

<https://www.hslu.ch/de-ch/hochschule-luzern/ueber-uns/personensuche/profile/?pid=89>

31, 22. Mai 2019